

สรุปผลการประชุม  
คณะกรรมการการป้องกันและบรรเทาผลกระทบจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัย  
สภาผู้แทนราษฎร  
ครั้งที่ ๘  
วันพฤหัสบดีที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๕  
ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๓๗๐๑ ชั้น ๗ อาคารรัฐสภา ๓

๑. เรื่องพิจารณา

พิจารณาเกี่ยวกับการประมวลผลหลักเกณฑ์ แนวทางการวิเคราะห์และอนุมัติโครงการตามแผนฟื้นฟู เยียวยา ผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัยของคณะกรรมการเพื่อความช่วยเหลือฟื้นฟู เยียวยา ผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัยด้านเศรษฐกิจ อุตสาหกรรม และความเป็นอยู่ของประชาชน คณะกรรมการเพื่อความช่วยเหลือฟื้นฟู เยียวยา ผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัยด้านฟื้นฟูคุณภาพชีวิต และคณะอนุกรรมการเพื่อความช่วยเหลือฟื้นฟู เยียวยา ผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัยด้านคมนาคมขนส่ง ด้านสถานที่ราชการและระบบสาธารณูปโภค และด้านแหล่งน้ำและระบบชลประทาน ในคณะกรรมการเพื่อความช่วยเหลือฟื้นฟู เยียวยา ผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัยด้านโครงสร้างพื้นฐาน

ผลการพิจารณา

ตามที่คณะกรรมการการป้องกันและบรรเทาผลกระทบจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัยได้มีมติพิจารณาศึกษาหลักเกณฑ์และแนวทางการวิเคราะห์โครงการตามแผนฟื้นฟู เยียวยา ผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย ในคราวการประชุมคณะกรรมการ ครั้งที่ ๖ วันพฤหัสบดีที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๔ และ ครั้งที่ ๗ วันพฤหัสบดีที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๔ คณะกรรมการได้พิจารณาศึกษาตามข้อเท็จจริงและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อราชการและราษฎรผู้ประสบอุทกภัยอย่างแท้จริง ซึ่งจากการพิจารณาศึกษาดังกล่าว คณะกรรมการได้พบประเด็นปัญหาต่างๆ พร้อมทั้งได้ตั้งประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการเกี่ยวกับการอนุมัติโครงการตามแผนฟื้นฟู เยียวยา ผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนสามารถนำมาเป็นแนวทางในการปฏิบัติงานแบบบูรณาการร่วมกัน เพื่อให้ผู้ประสบภัยได้รับความช่วยเหลือและเยียวยาอย่างเป็นธรรมต่อไป

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติขอความร่วมมือให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการการป้องกันและบรรเทาผลกระทบจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัยไปพิจารณา รวมทั้งประสานให้หน่วยงานหรือคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องเร่งดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวให้มีความชัดเจน เป็นธรรมและถูกต้องตามกฎระเบียบที่กำหนดไว้ เพื่อให้การปฏิบัติงานเกิดการบูรณาการร่วมกันอย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

## ๒. เรื่องอื่น ๆ

๒.๑ พิจารณาแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศเพื่อป้องกันและบรรเทาปัญหาอุทกภัยที่อาจเกิดขึ้นได้ในอนาคต โดยเชิญผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาร่วมประชุมชี้แจงแสดงความคิดเห็นต่อคณะกรรมการ ดังนี้

๑) เลขาธิการคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ  
นายวิเชียร ขวลิต ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรีฝ่ายข้าราชการประจำ  
เลขาธิการคณะกรรมการ

๒) เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะเลขานุการร่วมคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ

นางสาวลดาวัลย์ คำภา รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
แทนเลขาธิการคณะกรรมการ

## ผลการพิจารณา

นายวิเชียร ขวลิต ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรีฝ่ายข้าราชการประจำ เลขาธิการคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ได้ชี้แจงต่อที่ประชุมเกี่ยวกับแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศเพื่อป้องกันและบรรเทาปัญหาอุทกภัยที่อาจเกิดขึ้นได้ในอนาคต โดยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

### แผนปฏิบัติการเพื่อบรรเทาปัญหาอุทกภัยระยะเร่งด่วน

การวางแผนปฏิบัติการเพื่อบรรเทาปัญหาอุทกภัยระยะเร่งด่วน เป็นการกำหนดมาตรการเพื่อบรรเทาปัญหาอุทกภัยที่อาจเกิดขึ้นในปี ๒๕๕๕ ซึ่งการดำเนินงานจะแบ่งออกเป็นการแก้ไขปัญหาในระยะเร่งด่วน และการเตรียมการแก้ไขปัญหาในระยะสั้น

#### ๑. แนวทางการดำเนินงาน

๑.๑ แผนงานการบริหารจัดการเขื่อนเก็บน้ำหลักและการจัดทำแผนบริหารจัดการน้ำของประเทศประจำปี เพื่อปรับปรุงระบบการบริหารจัดการน้ำของประเทศและน้ำในเขื่อนสำคัญให้มีประสิทธิภาพ

๑.๒ แผนฟื้นฟูและปรับปรุงประสิทธิภาพสิ่งก่อสร้างเดิมหรือตามแผนที่วางไว้ เพื่อป้องกันและบรรเทาปัญหาน้ำท่วม

๑.๓ แผนพัฒนาข้อมูล ระบบพยากรณ์ และเตือนภัย เพื่อให้มีข้อมูล มีแบบจำลองและมีองค์กรในการบริหารจัดการน้ำและการเตือนภัยที่มีประสิทธิภาพ

๑.๔ แผนงานเผชิญเหตุเฉพาะพื้นที่ เพื่อฟื้นฟูและพัฒนาพื้นที่สำคัญให้มีความสามารถในการเตรียมความพร้อมในการป้องกันและบรรเทาปัญหาอุทกภัย

๑.๕ แผนงานการกำหนดพื้นที่รับน้ำนองและมาตรการช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการใช้พื้นที่เพื่อการรับน้ำ เพื่อบรรเทาผลกระทบที่เกิดจากอุทกภัย

๑.๖ แผนงานปรับปรุงองค์กรเพื่อบริหารจัดการน้ำ เพื่อให้มีองค์กรบริหารจัดการน้ำแบบบูรณาการที่สามารถตัดสินใจได้อย่างฉับพลันในยามวิกฤติ

๒. แผนงาน/โครงการภายใต้แผนฟื้นฟูและปรับปรุงประสิทธิภาพสิ่งก่อสร้างเดิมหรือตามที่วางไว้

๒.๑ การปรับปรุงคันกันน้ำ อาคารบังคับน้ำ ระบบระบายน้ำ ให้มีประสิทธิภาพในพื้นที่ทั่วไป

๒.๒ การปรับปรุงทางระบายน้ำ ขุดคลอง กำจัดสิ่งกีดขวางในคูคลองและทางระบายน้ำ

๒.๓ การเสริมคันกันน้ำและการดำเนินการตามแนวพระราชดำริ

๒.๔ การเพิ่มประสิทธิภาพในการระบายน้ำและบริหารจัดการน้ำหลากในพื้นที่เฉพาะ

๓. การบริหารโครงการ

๓.๑ รูปแบบการบริหารจัดการงบประมาณ โดยสำนักงานคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (กยน.) พิจารณานุมัติในหลักการของโครงการที่หน่วยงานเสนอ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) จะพิจารณาความเหมาะสมของโครงการโดยจัดจ้างที่ปรึกษาเพื่อให้ความเห็นประกอบการพิจารณา ตลอดจนดำเนินการติดตามและประเมินผลโครงการเมื่อเริ่มมีการดำเนินการแล้ว

๓.๒ ขั้นตอนการบริหารโครงการ เมื่อมีการอนุมัติแผนงานแล้วส่งโครงการที่ฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (กยน.) เพื่อวิเคราะห์ร่วมกับที่ปรึกษาที่จ้างไว้ จากนั้น คณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (กยน.) จะพิจารณานำเสนอโครงการต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติโครงการ และสำนักงบประมาณจะดำเนินการเบิกจ่ายงบประมาณตามระเบียบการเบิกจ่ายงบประมาณต่อไป

**ยุทธศาสตร์การบรรเทาอุทกภัยในพื้นที่ลุ่มน้ำแบบบูรณาการและยั่งยืน (กรณีลุ่มน้ำเจ้าพระยา)**

ปัญหาอุทกภัยในปี ๒๕๕๔ เกิดขึ้นเป็นบริเวณกว้างในพื้นที่หลายจังหวัดของประเทศไทย ดังนั้นจึงมีการกำหนดยุทธศาสตร์การบรรเทาอุทกภัยในพื้นที่ลุ่มน้ำแบบบูรณาการและยั่งยืนขึ้น โดยการใช้แนวทางทฤษฎีเศรษฐกิจพอเพียงและเกษตรทฤษฎีใหม่ในการบริหารจัดการและพัฒนาทรัพยากรอย่างสมดุล รวมทั้งบริหารจัดการอุทกภัยที่เกิดขึ้นให้เกิดความเสียหายน้อยที่สุด ตลอดจนดำเนินการแก้ไขปัญหาด้านสิ่งแวดล้อม ระบบนิเวศและคุณภาพน้ำไปพร้อมกัน

๑. ปัจจัยสำคัญและมาตรการในการบริหารจัดการอุทกภัยขนาดใหญ่ถึงใหญ่มากอย่างยั่งยืน

๑.๑ พื้นที่ลุ่มน้ำเจ้าพระยาที่อยู่ในพื้นที่น้ำท่วมซ้ำ ต้องปรับปรุงพื้นที่เกษตรกรรมและพื้นที่ชุ่มน้ำเพื่อรองรับน้ำหลากที่มีขนาดใหญ่ถึงใหญ่มาก

๑.๒ พื้นที่ลุ่มน้ำเจ้าพระยาที่อยู่นอกพื้นที่น้ำท่วมถึง ต้องปรับปรุงพื้นที่และจัดหาน้ำเพื่อการเกษตร และปรับปรุงชุมชนเมืองให้ปลอดภัยจากน้ำท่วมซ้ำ รวมทั้งให้มีน้ำเพียงพอสำหรับการอุปโภคบริโภค และดำเนินธุรกิจ

๒. มาตรการบรรเทาอุทกภัยในลุ่มน้ำเจ้าพระยาแบบบูรณาการและยั่งยืน

๒.๑ มาตรการใช้สิ่งก่อสร้าง

๒.๒ มาตรการไม่ใช้สิ่งก่อสร้าง

๓. เครื่องมือที่จำเป็นในการบริหารจัดการอุทกภัย เพื่อใช้ในการบริหารจัดการอุทกภัย

๔. แผนการดำเนินการในระยะต่อไป ประกอบด้วย นโยบาย มาตรการ ข้อมูล แผนงานและการปฏิบัติการ หน่วยงานที่รับผิดชอบในการบริหารจัดการอุทกภัย รวมทั้งการปรับปรุงองค์กรและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

นางสาวลดาวัลย์ คำภา รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แทนเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะเลขานุการร่วมคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ได้ชี้แจงต่อที่ประชุมเกี่ยวกับแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศเพื่อป้องกันและบรรเทาปัญหาอุทกภัยที่อาจจะเกิดขึ้นได้ในอนาคต โดยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

#### แผนแม่บทการบริหารจัดการน้ำ

##### วัตถุประสงค์

เพื่อป้องกัน บรรเทา และลดความเสียหายจากอุทกภัย โดยการปรับปรุงประสิทธิภาพระบบป้องกันน้ำท่วมและบริหารจัดการอุทกภัยในยามคับขัน รวมทั้งสร้างความมั่นใจ ความมั่นคง เพิ่มรายได้ให้กับประชาชนและประเทศชาติ ตลอดจนมีการบริหารทรัพยากรน้ำ ดิน และป่าไม้ให้เกิดประโยชน์อย่างยั่งยืน

##### เป้าหมาย

๑. ระยะสั้น ได้แก่ การลดระดับความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นจากอุทกภัยในปี ๒๕๕๕
๒. ระยะยาว ได้แก่ การปรับระบบการบริหารจัดการอุทกภัยอย่างบูรณาการและยั่งยืน

##### องค์ประกอบของแผนแม่บทการบริหารจัดการน้ำ

๑. แผนงานฟื้นฟูและอนุรักษ์ป่าและระบบนิเวศ
๒. แผนงานบริหารจัดการเขื่อนเก็บน้ำหลักและจัดทำแผนบริหารจัดการน้ำของประเทศในแต่ละปี
๓. แผนงานฟื้นฟูและปรับปรุงประสิทธิภาพสิ่งก่อสร้างเดิมหรือตามที่วางไว้
๔. แผนงานพัฒนาคลังข้อมูล ระบบพยากรณ์ และการเตือนภัย
๕. แผนงานเผชิญเหตุเฉพาะที่
๖. แผนงานกำหนดพื้นที่รับน้ำนองและมาตรการช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการใช้พื้นที่เพื่อการรับน้ำ
๗. แผนงานปรับปรุงองค์กรเพื่อบริหารจัดการน้ำ
๘. แผนงานสร้างความเข้าใจ การยอมรับ และการมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการอุทกภัยขนาดใหญ่ของทุกภาคส่วน

#### ข้อสังเกตของคณะกรรมการ

๑. หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรศึกษา วิจัยและวิเคราะห์ถึงสถานการณ์ รวมทั้งความรุนแรงของสาธารณภัยที่อาจเกิดขึ้นได้ในอนาคต ตลอดจนเตรียมมาตรการเพื่อป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอย่างมีประสิทธิภาพไว้รองรับเมื่อมีสาธารณภัยดังกล่าวเกิดขึ้น

๒. หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการน้ำควรมีมาตรการในการควบคุมปริมาณน้ำจากบริเวณต้นน้ำถึงปลายน้ำอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดสถานการณ์อุทกภัยที่สร้างความเสียหายอย่างมหาศาลเหมือนเช่นปีที่ผ่านมา

๓. หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการอนุมัติงบประมาณโครงการตามแผนฟื้นฟู เยียวยา ผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัยควรรักษาข้อมูล รวมทั้งรายละเอียดของความเสียหายต่าง ๆ ให้มีความชัดเจนและถูกต้องตรงตามข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้น โดยไม่ขัดต่อหลักเกณฑ์ตลอดจนกฎระเบียบที่กำหนดไว้

๔. ควรมีการรณรงค์รวมทั้งประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนมีความรู้ ความเข้าใจ เกี่ยวกับความสำคัญของการอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้ ตลอดจนจัดกิจกรรมเพื่อส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการปลูกป่า เพื่อให้เกิดความรักและความผูกพันกับป่าไม้อันเป็นแหล่งต้นน้ำลำธารของประเทศ

๕. เมื่อมีการตรวจสอบและพบการทุจริตเกิดขึ้นเกี่ยวกับการอนุมัติโครงการตามแผนฟื้นฟู เยียวยา ผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย ควรมีมาตรการลงโทษทางวินัยขั้นร้ายแรงกับผู้กระทำการทุจริตโครงการนั้น

๖. เมื่อแต่ละหน่วยงานได้รับการอนุมัติงบประมาณเพื่อใช้ในโครงการตามแผนฟื้นฟู เยียวยา ผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัยมาแล้ว ควรใช้จ่ายงบประมาณให้ตรงตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานและเกิดประโยชน์สูงสุดกับผู้ประสบอุทกภัย

๗. การให้ความช่วยเหลือ ฟื้นฟู เยียวยา ผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย จัดเป็นเรื่องที่มีความสำคัญและเร่งด่วน ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรมีการจัดลำดับความสำคัญของความเสียหายที่เกิดขึ้นเพื่อดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยอย่างทั่วถึงและมีประสิทธิภาพต่อไป

๘. หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรปฏิบัติงานร่วมกันแบบบูรณาการเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดกับประชาชนผู้ประสบอุทกภัย

### มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับทราบรายละเอียดเกี่ยวกับแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศ เพื่อป้องกันและบรรเทาปัญหาอุทกภัยที่อาจเกิดขึ้นได้ในอนาคต และมีมติขอความร่วมมือให้เลขาธิการคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ และ รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (แทนเลขาธิการคณะกรรมการ) รับประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการธิการการป้องกันและบรรเทาผลกระทบจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัยไปพิจารณา รวมทั้งประสานให้หน่วยงานหรือคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องเร่งดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวให้มีความชัดเจน เป็นธรรมและถูกต้องตามกฎระเบียบที่กำหนดไว้ เพื่อให้การปฏิบัติงานเกิดการบูรณาการร่วมกันอย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

### ๒.๒ ทหหรือเรื่องการตั้งคณะอนุกรรมการในคณะกรรมการ

#### ผลการพิจารณา

ที่ประชุมได้ทหหรือเรื่องการตั้งคณะอนุกรรมการในคณะกรรมการการป้องกันและบรรเทาผลกระทบจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัยขึ้น เพื่อพิจารณาเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับสาธารณภัย และเพื่อติดตามนโยบายของรัฐบาลในด้านการฟื้นฟูและเยียวยาผู้ประสบสาธารณภัย โดยมีมติที่จะตั้งคณะอนุกรรมการดังกล่าว ในคราวประชุมครั้งต่อไป

๒.๓ กำหนดการประชุมของคณะกรรมการมาธิการครั้งต่อไป  
ที่ประชุมได้มีมติให้นัดประชุมคณะกรรมการมาธิการครั้งต่อไป ในวันพฤหัสบดีที่ ๑๙ มกราคม  
๒๕๕๕ เวลา ๑๓.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๓๗๐๑ ชั้น ๗ อาคารรัฐสภา ๓

---

นางสาว ปาไลตา คงแสงทอง  
วิทยาการปฏิบัติการ สำนักกรรมการ ๓  
ผู้จัดทำสรุปผลการประชุม

นายกฤษณะ จีวงศ์สินธุ์  
วิทยาการชำนาญพิเศษ บังคับบัญชาข้าราชการ  
ในกลุ่มงานคณะกรรมการการป้องกัน  
และบรรเทาผลกระทบจากภัยธรรมชาติและ  
และสาธารณภัย  
ผู้ตรวจสรุปผลการประชุม